

**Uchwała Nr 9/Kd/2025**  
**Składu Orzekającego Nr 14**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 23 stycznia 2025 roku**

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kowalewo Pomorskie w latach 2025-2045**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 3/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 15 stycznia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Aleksandra Kwiatkowska - Członek Kolegium RIO

Członkowie:

Robert Pawlicki - Członek Kolegium RIO

Edyta Nowek - Członek Kolegium RIO

**opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniami**

prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Kowalewo Pomorskie w latach 2025-2045

**Uzasadnienie**

Na podstawie podjętej przez Radę Gminy Uchwały Nr XI/71/24 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kowalewo Pomorskie na lata 2025-2045 (dalej WPF) oraz Uchwały Nr XI/72/24 w sprawie budżetu na rok 2025, Skład Orzekający dokonał oceny prawidłowości wykazanej kwoty długu w roku 2025 i w latach następnych.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że planowane na 2025 rok dochody wynoszą 96 643 804,96 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 118 615 883,65 zł. Planowany deficyt budżetowy w wysokości 21 972 078,69 zł sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2025-2045. W wykazanej w WPF prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz planowanych do zaciągnięcia

w latach 2025 - 2027 nowych zobowiązań. Prognozowana kwota długu na koniec 2025 roku wyniesie 69 600 746,84 zł, tj. 72,0% planowanych na ten rok dochodów. Jako źródło spłaty długu w latach 2025-2027 zaplanowano nowo zaciągane zobowiązania a od roku 2028 wskazano planowaną na te lata nadwyżkę budżetową.

Skład Orzekający zwraca uwagę na planowane do zaciągnięcia nowe zobowiązania w latach 2025-2027, które powodują znaczny wzrost zadłużenia Jednostki. Kwota długu w roku 2025 wyniesie 72,0% planowanych dochodów a w latach 2026-2027 kwota długu przekracza 100% planowanych dochodów ogółem.

Podstawowe dane w zakresie kształtowania się długu na koniec 2025 r, z uwzględnieniem informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, przedstawia poniższa tabela:

|  |               |
|--|---------------|
| Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2024 r.*          | 11 140        |
| Planowane dochody ogółem                               | 96 643 805 zł |
| Planowane dochody własne                               | 73 374 446 zł |
| Przewidywana kwota długu w roku 2024                   | 47 628 668 zł |
| Planowana kwota długu na koniec 2025 r.                | 69 600 747 zł |
| Planowany wzrost kwoty długu względem roku 2024        | 21 972 079 zł |
| Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca   | 6 248 zł      |
| Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem   | 72,0%         |
| Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych | 94,9%         |
| Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego      | 3 240 829 zł  |

Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (t.j. Dz. U. z 2021 poz. 1927), ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Burmistrz Miasta Kowalewo Pomorskie Zarządzeniem Nr 145/2021 z dnia 22 grudnia 2021 r. dokonał wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 i przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Wobec powyższego Skład Orzekający dokonał oceny spełnienia relacji z art. 243 uofp z uwzględnieniem średniej arytmetycznej z ostatnich siedmiu lat tj. dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu i stwierdził, że relacja, o której mowa w art. 243 uofp nie zostanie naruszona w całym okresie objętym Prognozą.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2026-2028 i w roku 2030 różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłat zobowiązań a planowaną łączną kwotą spłat zobowiązań jest bliska granicy niespełnienia tj. w roku 2026 wynosi 0,40%, w 2027 – 0,34%, w 2028 – 0,48%, a w roku 2030 – 0,90%.

Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych skutkuje brakiem możliwości uchwalenia budżetu, jeżeli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym, po roku budżetowym relacja kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące (tzw. wynik operacyjny) do dochodów ogółem.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność bieżącej analizy poziomu realizacji zadań ujętych w Prognozie. Wykonanie budżetu roku 2024 i lat następnych ma bezpośredni wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa wyżej. Niekorzystne odchylenie w wykonaniu dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do wielkości prognozowanych w poszczególnych latach może spowodować przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej Gminy, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii samorząd zachował ustawowy wskaźnik spłat i wydał opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Aleksandra Kwiatkowska