

**Uchwała Nr 17/Kd/2024**  
**Składu Orzekającego Nr 14**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 8 lutego 2024 roku**

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kowalewo Pomorskie w latach 2024-2045**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Aleksandra Kwiatkowska - Członek Kolegium RIO

Członkowie:

Robert Pawlicki - Członek Kolegium RIO

Edyta Nowek - Członek Kolegium RIO

**opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniami**

prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Kowalewo Pomorskie w latach 2024-2045

**Uzasadnienie**

Na podstawie podjętej przez Radę Miejskiej Uchwały Nr LXVIII/518/23 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kowalewo Pomorskie na lata 2024-2045 (dalej WPF) oraz Uchwały Nr LXVIII/519/24 w sprawie budżetu na rok 2024, Skład Orzekający dokonał oceny prawidłowości wykazanej kwoty długu w roku 2024 i w latach następnych.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że planowane na 2024 rok dochody wynoszą 82 598 909,45 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 97 979 294,70

zł. Planowany deficyt budżetowy w wysokości 15 380 385,25 zł sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2024-2045. W wykazanej w WPF prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Prognozowana kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 52 655 866,40 zł, tj. 63,7% planowanych na ten rok dochodów. Jako źródło spłaty długu w latach 2024-2027 zaplanowano nowo zaciągane zobowiązania a od roku 2028 wskazano planowaną na te lata nadwyżkę budżetową.

Podstawowe dane w zakresie kształtowania się długu na koniec 2024 r, z uwzględnieniem informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, przedstawia poniższa tabela:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2023 r.*	11 195
Planowane dochody ogółem	82 598 909 zł
Planowane dochody własne	50 505 721 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2023	37 275 481 zł
Planowana kwota długu na koniec 2024 r.	52 655 866 zł
Planowany wzrost kwoty długu względem roku 2023	15 380 385 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	4 704 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	63,7%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	104,3%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	2 348 735 zł

Skład Orzekający zwraca uwagę na planowane do zaciągnięcia nowe zobowiązania w latach 2024-2027, które powodują znaczny wzrost zadłużenia Jednostki. W latach 2025-2028 kwota długu oscyluje w granicach 100% planowanych dochodów ogółem.

W tym miejscu należy wskazać również na brzmienie art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1964), zgodnie z którym w latach 2023-2025 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekraczać 100% wykonanych w tym roku budżetowych dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Relacja planowanej łącznej kwoty długu do planowanych w WPF wielkości ujętych w przywołanym powyżej przepisie art. 7 cyt. ustawy wynosi w 2024 roku – 88,0% i w 2025 roku – 111,4%.

Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (t.j. Dz. U. z 2021 poz. 1927), ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Burmistrz Miasta Kowalewo Pomorskie Zarządzeniem Nr 145/2021 z dnia 22 grudnia 2021 r. dokonał wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 i przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Wobec powyższego Skład Orzekający dokonał oceny spełnienia relacji z art. 243 uofp z uwzględnieniem średniej arytmetycznej z ostatnich siedmiu lat tj. dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu i stwierdził, że relacja, o której mowa w art. 243 uofp nie zostanie naruszona w całym okresie objętym Prognozą.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2026-2028 oraz w roku 2030 relacja określająca limit spłaty zadłużenia, zgodnie z art. 243 ustawy, jest bliska granicy spełnienia. Między dopuszczalnym wskaźnikiem spłat zobowiązań a planowaną łączną kwotą spłat zobowiązań liczoną według średniej 7 letniej w wyżej wskazanych latach różnica ta wynosi odpowiednio 0,88%; 0,33%; 0,44%; 0,30%.

Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych skutkuje brakiem możliwości uchwalenia budżetu, jeżeli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym, po roku budżetowym relacja kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące (tzw. wynik operacyjny) do dochodów ogółem.

W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność bieżącej analizy poziomu realizacji zadań ujętych w Prognozie. Wykonanie budżetu roku 2024 i lat następnych ma bezpośredni wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa wyżej. Niekorzystne odchylenie w wykonaniu dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do wielkości prognozowanych w poszczególnych latach może spowodować przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań.

Na podstawie przepisów obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie zostanie naruszona w całym okresie objętym Prognozą.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Aleksandra Kwiatkowska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy